

Martes  
26-AGO-08  
HOY ESTAMOS EN  
6.146 DOMICILIOS

# la diaria

**FALLANDO POR LA BASE.** ALTA PARTICIPACIÓN PERO MUY POCOS JÓVENES EN EL DÍA DE LOS COMITÉS DEL FRENTE AMPLIO.

POLÍTICA página 3

**IGUAL TRABAJO, DISTINTO SUELDO.** EN AMÉRICA LATINA, LA BRECHA SALARIAL DE GÉNERO VA DE 19 A 42%. EN URUGUAY ES 29%.

ECONOMÍA página 5

**ES TENTADOR LLAMARLA "KAFKIANA".** COMPLEJA QUERRELLA ACADÉMICO-POLÍTICA EN TORNO A LOS MANUSCRITOS INÉDITOS DE KAFKA.

CULTURA página 6

**UNIDAD EN LA DIVERSIDAD.** HILLARY CLINTON LLAMÓ A CERRAR FILAS TRAS OBAMA PARA PONER FIN A LAS POLÍTICAS DE BUSH.

INTERNACIONAL página 9

**GESTIÓN DE INUNDACIONES.** NUEVOS ENFOQUES PARA PASAR DE LA SOLIDARIDAD CON LAS VÍCTIMAS A LA RESPONSABILIDAD SOCIAL.

SOCIEDAD página 10

**LO QUE SE DICE TENER LIGA.** CON 13 EQUIPOS MONTEVIDEANOS Y UNO DE PAYSANDÚ LARGA EL BÁSQUETBOL URUGUAYO DE PRIMERA.

DEPORTE página 16



Tabaré Vázquez deposita un ramo de flores, ayer, en el Yad Vashem o Museo del Holocausto, en Jerusalén, Israel. \* FOTO: EFE, MICHAL FATTAL

# לעולם לא עוד\*

\*Nunca más

# De romances viejos

Asambleas de comités de base del FA tuvieron alta participación pero pocos jóvenes

El Día del Comité de Base del Frente Amplio se celebró con reuniones en la mayoría de los 508 comités de la coalición de izquierda para la elección de autoridades y delegados a las coordinadoras. "La participación más o menos se mantiene con relación al año pasado. Lo que preocupa un poco es el promedio de edad, que es muy alto. Se ven muy pocos jóvenes", dijo a *la diaria* el diputado Javier Salsamendi (CAP-L), quien recorrió en la tarde la zona de Maroñas. Para el director nacional de Trabajo, Julio Baráibar, el FA falló en "pasar la posta".

"NOS TIENEN acá sentados, todos quietitos y escuchando. Si no nos abrimos a la participación, esto se cae. Así no hay joven que aguante", protestó un hombre, no precisamente joven, en el comité 18 de Mayo, de Ramón Anador y Maipú. Hacía dos horas que la asamblea había designado a sus autoridades y a sus delegados a la Coordinadora N. Habían votado 29 personas. De ellas, sólo tres tenían menos de cuarenta años.

En el lugar habían recibido las visitas de los diputados Eduardo Brenta (Vertiente Artiguista) y Víctor Vaillant (Espacio 609). Cuando llegó Baráibar, adherente al comité, y se le pidió que hablara de su gestión al frente de la Dirección Nacional de Trabajo (Dinatra), el hombre no precisamente joven se molestó. Pidió que se abriera el debate. Que no se quedaran todos escuchando. Pero sus compañeros se encargaron de aclararle que el tiempo de la discusión y de la votación había pasado, y que ahora era momento de escuchar al director.

"Pienso que los comités de base son el alma del FA, es lo que nos ha diferenciado, y nosotros debemos mantenerlos. Si no, corremos el riesgo de transformarnos en un partido como otros, donde son un grupo de personas las que manejan todo y definen cómo se debe llevar adelante el gobierno", reflexionó el titular de la Dinatra en diálogo con *la diaria*.

Sobre la idoneidad de esta herramienta de participación para las nuevas generaciones de frenteamplistas apuntó: "La idea que nosotros nos dimos para funcionar y para crear nuestro programa y a través de él gobernar es ésta". "Si a los jóvenes les parece horrible esta forma, que se den otra. Pero que se den alguna y que sean ellos los que agarren el asunto, la posta. Tal vez hemos fallado, como los norteamericanos en la carrera de 400 metros [de los últimos Juegos Olímpicos], que perdieron la posta. Tal vez nos está pasando eso, que cuando quisimos pasarla, se nos cayó", expresó.



Reunión del comité de base Punta Brava del Frente Amplio, ayer, en el local de la Coordinadora M. \* FOTO: RICARDO ANTÚNEZ

## Mantener el número

Las autoridades frenteamplistas destacaron que la participación en general se mantuvo. "En todos lados he visto mucho entusiasmo, mucho más que en otros años. Juegan varios factores: que la elección ha tenido mucha difusión y que el año que viene no va a haber elecciones de comités (por ser año de elecciones nacionales). Además, se nota el entusiasmo de la militancia porque ve que se acerca el momento de jugar fuerte en el tema político", señaló a *la diaria* el presidente del FA, Jorge Brovetto.

Es que los comités que no realizaron elecciones ayer quedaron inhabilitados para mandar delegados al Congreso de diciembre, que resolverá las candidaturas a la presidencia y el programa para el próximo período de gobierno. Estos delegados, centrales a la hora de las definiciones, ya que habitualmente triplican la repre-

sentación de los sectores en ese ámbito, se elegirán en una instancia posterior, una vez que el plenario envíe a los comités de base una propuesta de programa de gobierno para discutir.

Brovetto y el intendente de Montevideo, Ricardo Ehrlich, realizaron una recorrida por comités de base de los barrios Cerro y Peñarol. El presidente del FA destacó que en todos por los que estuvo la participación duplicó el quórum mínimo requerido para realizar la asamblea (veinte personas). En algunos hubo ravioladas, chori-zadas, chocolateadas. En otros, apenas se abrieron las puertas a la hora de la asamblea y se volvieron a cerrar minutos después. Para Brovetto, "más allá de las críticas que se hacen", los comités de base son "realmente centrales para el triunfo del FA". ■

Natalia Uval

## Principio y fin

Las asambleas en Montevideo empezaron el sábado 23 y culminarán el domingo 31. En el interior las elecciones culminaron ayer, y los militantes también escogieron (a excepción de Canelones) mediante voto secreto los representantes de los comités a los plenarios departamentales, quienes tendrán la competencia, entre otras, de designar a los candidatos a intendentes. En el exterior habrá plazo hasta fines de setiembre para que los comités realicen sus cabildeos y elijan sus representantes -en este caso- al plenario nacional del FA. Hay comités de base constituidos en Argentina, Paraguay, Brasil, México, Estados Unidos, Canadá, Australia, España, Francia y Suecia. ■

"Promoviendo y articulando el conocimiento para el desarrollo productivo y social".



## Sistema Nacional de Investigadores Convocatoria

La Comisión Honoraria del Sistema Nacional de Investigadores (SNI) llama a aspirantes para integrar el Sistema en las siguientes dos categorías:

- Investigadores Activos, aquellos que residen en el país
- Investigadores Asociados, residentes en el exterior. A tales efectos, los interesados deberán:
- Ingresar su Currículum Vitae en forma electrónica en el sistema CVuy, disponible en <http://www.anii.org.uy/cvuy/enlinea.php>.
- Presentar su aspiración al SNI en el formulario en línea <http://www.anii.org.uy/sni.html>. Allí se deberá indicar la categoría (Activo o Asociado) de la postulación y el área principal de actividad del interesado, entre las 6 áreas que se han definido para el Sistema.

**El plazo de presentación de esta convocatoria es entre el 26/8/2008 y el 26/9/2008.**

### IMPORTANTE:

La versión del CVuy disponible a la fecha del cierre se tomará como base de la evaluación, no considerándose actualizaciones posteriores.

La misma tiene carácter de Declaración Jurada.

La Comisión Honoraria se reserva el derecho de solicitar material probatorio de la información declarada.

Bases, formulario y materiales de referencia disponibles en [www.anii.org.uy](http://www.anii.org.uy)

# Algo no habrán hecho

## Algunas irregularidades recientes detectadas por la Auditoría Interna

Cancillería no tiene inventariada buena parte de sus bienes. En Televisión Nacional tampoco hay un registro de sus posesiones, y se detectaron establecimientos de salud privados que funcionan sin habilitación.

LA AUDITORÍA Interna de la Nación (AIN) presentó su informe del primer semestre de 2008, que contiene una decena de estudios realizados a solicitud de varios organismos. Desde el inicio de la administración del Frente Amplio, el gobierno se trazó como eje de trabajo para el contralor de la función pública el reforzamiento de la AIN y de su relación con las distintas reparticiones.

Entre las dependencias públicas analizadas en esta oportunidad, se destaca la Dirección Financiero Contable del Ministerio de Relaciones Exteriores (MRREE). Explica el informe que recién en 1987, 153 años después de la creación del Estado uruguayo, se empezó a in-

ventariar los muebles de esa cartera. En aquel año una circular pidió a las misiones diplomáticas en el exterior que relevaran los bienes de las oficinas y residencias, aunque en Montevideo esa medida no llegó a cumplirse en todas las oficinas dependientes de cancillería.

Por ejemplo, aún hoy, el piso uno y la planta baja de la sede del ministerio no tienen inventario. La Oficina de Inventario, encargada de estos menesteres, tiene un solo funcionario. La AIN también se preocupó por conocer la cantidad de piezas de arte (plásticas, arquitectónicas y otras) que posee la cancillería. Aunque las obras parecen estar contabilizadas, no se conoce

su valor monetario, y sólo en algunos casos se conoce el precio por el que fueron adquiridas, reseña la Auditoría en su trabajo. La residencia del embajador uruguayo en Argentina no tiene seguro porque, según explicaron los responsables del MRREE, el costo sería alto.

Tampoco hay una base de datos que permita tener información confiable y en tiempo real. Por esto y otras cosas más es que la AIN elevó un informe al ministerio para decirle que "se puede concluir que los procedimientos de registración y control aplicados no proporcionan un grado de seguridad razonable".

### Te vemos

Televisión Nacional de Uruguay (TNU) fue otro de los organismos auscultados. Entre las desprolijidades que quedaron en evidencia se destacan los contratos con coproducciones. La AIN señala que no

existen depósitos pecuniarios que respalden los convenios suscritos entre las partes. Tampoco parece haber procedimientos claros respecto a la gestión de los deudores de la televisora pública. El patrimonio de la institución en buena medida es desconocido porque no existen contralor ni inventario alguno.

Otro capítulo refiere a la Dirección General de Salud y a su Departamento de Control de Calidad. Repetido hasta el hartazgo es que el nuevo modelo de atención sanitaria que viene proponiendo y desarrollando el gobierno requiere de una fuerte impronta fiscalizadora por parte del Ministerio de Salud Pública. Sin embargo, la AIN advirtió que existe "un alto grado de incumplimiento de la normativa que regula las habilitaciones por parte de los prestadores privados". En la auditoría gubernamental se alarman por este hecho, ya que existen en el ámbito privado "servicios y establecimientos que funcionan sin habilitación".

También se deja claro que "la repercusión de los riesgos asociados a la ausencia de fiscalización

no está priorizada con relación al impacto social que puede causar la imposición de sanciones", informó la AIN. Sin embargo, reconoció ciertos avances en la organización de la rectoría del MSP, como el involucramiento de los funcionarios, aunque puso este logro entre paréntesis por la falta de personal afectado a esa función, fundamentalmente en el interior del país.

Otro de los capítulos del informe refiere al Plan Alimentario Nacional (PAN) que gestiona el Ministerio de Desarrollo Social. El cometido del programa es atender las carencias alimentarias de buena parte de la población, fundamentalmente mujeres embarazadas, niños y adolescentes. Es el Banco de Previsión Social (BPS) el que informa mensualmente acerca de los uruguayos comprendidos en el programa de Ingreso Ciudadano. Los afiliados al PAN pueden comprar varios productos alimenticios en unos 480 comercios en todo el país. La AIN constató que existen varias debilidades en la gestión del beneficio. Las bases de datos del Mides no conciben con las del banco. ■ GG

## INTEGRACIÓN / INDEPENDENCIA



Tabaré Vázquez, ayer, durante su visita al Yad Vashem o Museo del Holocausto, en Jerusalén, Israel. \* FOTO: EFE, MICHAL FATTAL

### INVERSIÓN BILATERAL

El presidente Tabaré Vázquez y el primer ministro israelí, Ehud Olmert, firmaron ayer en Jerusalén un acuerdo para la creación de un fondo conjunto de inversiones para el desarrollo de la investigación científica y otro para el desarrollo industrial con el sector

privado israelí. La directora para América Latina del Ministerio de Relaciones Exteriores israelí, Dorit Shavit, dijo a la agencia de noticias EFE que la visita de Vázquez ha "venido a reforzar la vieja amistad que existe entre ambos estados". "No olvidamos que Uruguay fue el primer país latinoamericano que reconoció

a Israel cuando en 1948 fue establecido nuestro Estado", destacó. Antes del encuentro con Olmert, Vázquez se reunió con el presidente israelí, Shimon Peres, y visitó a los militares uruguayos que integran la fuerza multinacional de paz desplegada en la península de Sinaí, Egipto. Hoy el presidente uruguayo visitará

el Santo Sepulcro y el Muro de los Lamentos en la Ciudad Vieja de Jerusalén y participará en una rueda de negocios entre empresarios uruguayos e israelíes en el Instituto Israelí de Exportación Internacional. ■

### INDEPENDENCIA SIN VÁZQUEZ

Ayer se celebró en la Piedra Alta, en la ciudad de Florida, el 183º aniversario de la Declaratoria de la Independencia. Los oradores fueron el presidente de la República en ejercicio, Rodolfo Nin Novoa; el intendente de Florida, Juan Giachetto; y el ministro de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Carlos Colacce, quien afirmó que hay "muchos motivos para festejar" ya que se está "trabajando para un país mejor, más próspero para nosotros y para nuestros hijos". En un discurso de corte político destacó la puesta en marcha de la reforma de la salud y la reforma tributaria, así como la baja en los niveles de desocupación y el logro de una mayor equidad social. Luego de la oratoria se realizó el tradicional desfile cívico-militar por la calle Alejandro Gallinal, y una muestra de danzas folclóricas.

Tabaré Vázquez no estuvo presente pero dejó una carta en la

que afirmó que "las naciones son una construcción ciudadana y permanente" y "la independencia de las naciones, también". "Si en 1825 fue fundamental declarar 'irritos, nulos, disueltos y sin ningún valor para siempre todos los actos de incorporación, aclamación y juramento arrancados a los pueblos de la Provincia Oriental por la violencia', unir esta provincia a las demás del Río de la Plata y crear un pabellón nacional, 183 años después es fundamental redoblar nuestra voluntad de construir un país que sea más inclusivo, protector y competitivo a la vez; un Uruguay con crecimiento económico, desarrollo productivo y justicia social; una patria para todos y en la que todos tengan las mismas oportunidades para encontrar su espacio", sostuvo el primer mandatario en su misiva.

El 25 de agosto de 1825, una asamblea electa a instancias del gobierno provisional constituido en Florida proclamó la independencia de la Provincia Oriental de Portugal y su unión a las demás Provincias Unidas del Río de la Plata. La segunda decisión no se recuerda tanto, y menos en estos tiempos de conflictos vecinales. En todo caso, ayer el embajador argentino en nuestro país, Hernán Patiño Mayer, dijo presente en el acto. ■

## la diaria

la diaria es una publicación de La Diaria S.A. **Director y redactor responsable:** Marcelo Pereira (Soriano 774) | **Edición Gráfica:** Iván Franco, Sandro Pereyra | **Diseño:** Manuel Carballa, Santiago Guidotti, José de los Santos | **Armado:** Florencia Lista (jefa), Lucía Stagnaro | **Secretariado de Redacción:** José Gabriel Lagos, Rómulo Martínez Chenlo, Marcelo Pereira | **Producción General:** Macarena Rucio | **Archivo:** Eugenio Amen | **Política:** Marcelo Pereira (editor), Federico Gyurkovits (subeditor), Guillermo Garat, Natalia Uval, Lucas Silva, Lourdes Rodríguez | **Cultura:** Gonzalo Curbeloy José Gabriel Lagos (editores) | **Internacional:** Cecilia Pérez Otero (editora), Luciana Siri, Ricardo Scagliola | **Sociedad:** Silvana Silveira (editora) | **Economía:** Andrés D'Avenia, Juan Benítez | **Deporte:** Rómulo Martínez Chenlo (editor), Jorge Burgell, Gonzalo Giuria | **Humor:** Marcos Morón | **Fotógrafos:** Ricardo Antúnez, Fernando Morán, Javier Calvelo | **Corrección:** Rosanna Peveroni (jefa), Osvaldo Maidana, Cecilia Blezio |

**Administrador:** Damián Osta | **Atención al cliente:** Betina Lappado, Victoria Giambruno | **Interior:** Nicolás Delgado, Alessandro Maradei | **Suscripciones:** Gabriel Salgueiro (jefe) Viviana Miranda, Miguel Junca, Natalia Neira, Mauricio Pirene, Roberto Ibarra, Maia Fulle, Silvana Mesones | **Depto. Economía y Finanzas:** Gustavo Acosta, Óscar Benítez, Alicia García | **Desarrollo Comercial:** Gustavo Soriano | **Publicidad:** Pablo Tate, Horacio Garderes, Sabrina Zapata | **Distribución:** Fernando De Angeli | **Informática:** Álvaro Gil, Francisco Cilbeti | **Secretaría:** Andreína Arbulo, Verónica Ferreira | **Edición e impresión:** Microcosmos S.A. | Depósito legal No 337879 | EXP. MEC. 2044 | **Domicilio:** Soriano 774. Montevideo, Uruguay | **Teléfono:** 900 0808 | **Correo electrónico:** ladiaria@ladiaria.com.uy | **Precio de la suscripción mensual:** \$ 275 | Las opiniones vertidas en los artículos firmados son de exclusiva responsabilidad de sus autores.

### HOY ESTAMOS LLEGANDO A 6.146 domicilios

De los 6.146 domicilios a los que hoy estamos llegando, 5.361 (87%) corresponden a suscriptores, 490 (8%) a referidos y 295 (5%) a obsequios.

A través de referidos@ladiaria.com.uy cada suscriptor puede sugerir tres personas a las que hacerles llegar la diaria de obsequio durante 5 días.

## SUSCRIBITE

por \$ 275 por mes  
llamando al 900 0808,  
en [www.ladiaria.com.uy](http://www.ladiaria.com.uy)  
o en las sucursales de



# la diaria en tus manos

El placer de leer las noticias se anticipa con la comodidad de recibir *la diaria* directamente en tu casa. Llegamos tempranito, para que nos leas mientras tomás el desayuno, o en el ómnibus camino al trabajo.

**Suscribite a \$ 275 por mes** (\$ 13 por edición) en este formulario web:

<http://www.ladiaria.com.uy/?q=suscribite>



Cotizaciones al cierre del 22-08-08

FUENTE: BROU, BHU, BCU

	COMPRA	VENTA
PESO ARGENTINO	6,05	6,80
REAL	11,00	12,00
DÓLAR PIZARRA	19,20	19,70
DÓLAR INTERBANCARIO	19,533	19,533
EURO	28,00	29,55
UI 26-08-08	1,8389	
UR 08-08	363,04	

# Inútil sin ser hombres

Se confirman las inequidades laborales entre hombres y mujeres en América Latina

Las trabajadoras del mundo perciben una remuneración menor que la de los varones aunque tengan más educación formal, se encuentran por debajo en las brechas salariales a nivel mundial y en su mayoría tienen los trabajos inestables y de tiempo parcial de la sociedad, según la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

LAS MUJERES reciben en promedio 22% menos de la remuneración salarial que perciben los hombres por hacer el mismo trabajo, a pesar de que tienen una mayor preparación educativa, según los datos aportados por la OIT durante el seminario internacional *Igual pago por trabajo de igual valor* realizado ayer en Santiago de Chile.

La OIT es la agencia tripartita de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) conformada por gobiernos, empleadores y trabajadores de sus Estados miembros. Según el informe presentado en la actividad, la brecha salarial varía entre 12% en los países nórdicos, y 50% en los que tienen mayor desigualdad. La diferencia se

justifica mayoritariamente por la distribución desigual de las tareas domésticas y la concentración de las mujeres en empleos inestables, de menor responsabilidad, tiempo parcial y peor remunerados, según los expertos de la Organización, informó EFE.

Paradójicamente, la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor es uno de los convenios fundamentales de la OIT (el número 100) ratificado por la mayoría de sus asociados. Sin embargo, muchas de las legislaciones de los Estados miembros no están actualizadas para la implementación del convenio ni se han establecido mecanismos para asegurar su cumplimiento.

Respecto a la ubicación de los países latinoamericanos dentro de las brechas salariales entre hombres y mujeres, los que encabezan la tabla son Guatemala, con 58%, Perú (61%), México y Bolivia (63%), y Brasil (67%). En contrapartida, los que tienen menores brechas son Honduras, con 81%, Venezuela (79%), Panamá (78%), El Salvador (77%), Colombia y Costa Rica (75%), Ecuador (73%), República Dominicana (72%) y Uruguay (71%).

Recordemos que en nuestro país, las mujeres ganan en promedio 71% de lo que se les paga a los hombres y son la mayoría de los trabajadores desocupados, pese a que están mejor calificadas que sus pares hombres, duplicándolos en el egreso de la universidad, según la publicación *Uruguay: Ampliando la igualdad de oportunidades laborales para las mujeres* elaborado por el gobierno uruguayo y el Banco Mundial (ver la diaria del 15/8/08). ■

## Chile al frente

En la presentación de la OIT estuvo presente la presidenta de Chile, Michelle Bachelet, quien llamó a que el Senado de su país se apure en la aprobación de un proyecto de ley que legisle sobre la igualdad salarial entre sexos y permita a los trabajadores acudir a los tribunales para que garanticen el derecho a la igualdad salarial. Según Bachelet, la normativa transformaría a aquel país "en pionero en América Latina en este tipo de regulaciones", recogió AP, camino que se presenta para la mandataria como "el único posible hacia un orden más justo y más humano que deje atrás toda clase de servidumbre y discriminaciones; ése es nuestro norte".

Durante el año 2005 las mujeres chilenas ganaron el 79% del salario de sus compañeros varones y la brecha se hace más profunda cuando aumenta el nivel de educación, debido a que el ingreso de las mujeres con estudios universitarios equivalía al 66% del de los hombres, según las cifras de la OIT relevadas por EFE. Por otra parte, una encuesta oficial de 2006 que cita AP demuestra que de los 6.700.000 chilenos que integran la fuerza de trabajo, el 40% son mujeres. ■

## RUSIA SE ALEJA DE LA OMC

### EN RETIRADA

Rusia comenzó a desactivar su ingreso a la Organización Mundial del Comercio (OMC), a partir de declaraciones del ex presidente y actual primer ministro, Vladimir Putin, quien sostuvo que sumarse a la OMC no reportaría ningún beneficio al país, según consigna la agencia Reuters. Rusia, la décima economía del mundo, se encuentra negociando su adhesión a la OMC desde 1995 y algunos analistas esperaban que sobre fines de 2008 se produjera el ingreso, en cuanto se resolvieran algunas controversias en materia de comercialización de carne y madera; sin embargo, los enfrentamientos en Georgia parecen haber alejado esa posibilidad. Putin declaró que su país se ve en la necesidad de desactivar algunos acuerdos que habría alcanzado durante las negociaciones para integrarse a la OMC y estimó que Rusia ha hecho concesiones que significan un peso excesivo para su economía, aunque manifestó que "es nuestra intención continuar con las negociaciones dentro de la estructura del grupo de trabajo de adhesión a la OMC, pero informando a nuestros socios sobre la necesidad de salir de algunos acuerdos que actualmente se oponen a los intereses de la Federación Rusa" según Interfax. ■

## Larga duración

Crece el pesimismo acerca del desempeño económico global

LA CRISIS FINANCIERA mundial tendrá una duración mayor que la originalmente prevista, de acuerdo a lo que advirtió el número dos del Banco de Inglaterra, Charles Bean, en la conferencia anual de los referentes de los bancos centrales de las principales economías en Wyoming, Estados Unidos, según difundió ayer la BBC. En la reunión del año pasado se estimaba que los últimos estertores de la crisis originada en los créditos hipotecarios de baja calidad de Estados Unidos se extinguirían a fines de 2007; sin embargo, la ocurrencia de nuevas turbulencias alienta la expectativa de que los desequilibrios serán prolongados.

### Igual que ayer

Bean comparó la gravedad de la crisis con la acaecida en la década de 1970, cuando se producía un nuevo cataclismo apenas se comenzaba a vislumbrar algún síntoma de recuperación. En ese momento el precio del crudo se había multiplicado por cuatro y Estados Unidos abandonó el patrón oro, con lo que finalizó el sistema Bretton

Woods, vigente desde la salida de la Segunda Guerra Mundial, y el dólar se devaluó en varias oportunidades.

Sin embargo, Bean declaró que el panorama podría comenzar a despejarse el próximo año si los precios del crudo se estabilizan y el mercado de créditos adquiere mayor dinamismo, lo que podría contener las presiones inflacionarias y empujar el crecimiento económico. De todos modos, la expectativa es que, si bien se extenderá más allá de lo estimado, la crisis será transitoria.

### Que no se te escape

Con relación a la capacidad de prevenir los efectos y evitar su expansión, Bean ponderó el papel de la regulación. Cabe recordar que las instituciones financieras que colapsaron en Estados Unidos, producto de los créditos hipotecarios *subprime*, no estaban sujetas a la normativa regulatoria que poseían los bancos comerciales en materia de concentración de riesgos, lo que impidió la detección temprana de la bancarrota posterior de las instituciones

que operaban en el mercado de hipotecas.

### Éramos pocos y...

Por su parte, el Fondo Monetario Internacional (FMI) volvió a reducir su previsión de crecimiento global para 2008 y 2009, según difundió la agencia Reuters ayer. La economía mundial crecería 3,9% este año, lo que supone un descenso de 0,2 puntos respecto a la estimación anterior del organismo difundida en la publicación *Panorama Económico Mundial* el mes pasado; en tanto, para 2009 el crecimiento previsto cayó de 3,9% a 3,7%. A su vez, el organismo mantuvo invariable la estimación respecto a la expansión de la economía estadounidense de 1,3% para 2008, pero la redujo de 0,8% a 0,7% para 2009. Para la zona euro el organismo espera un crecimiento de 1,4% en 2008 y 0,9% en 2009, lo que implica reducciones de 0,3% para cada año.

Este recorte es el telón de fondo de la reunión de los vice-ministros de Finanzas del G20, que se llevará a cabo el próximo fin de semana en Río de Janeiro. ■ JB



### COMUNICADO

**A los deudores de los fondos de recuperación de patrimonio bancario de Banco Comercial, Banco de Montevideo y Banco La Caja Obrera**

El Banco Central del Uruguay informa que el contrato de administración de activos con la empresa THESIS AFISA venció el 24 de agosto de 2008.

Los deudores que tengan en su poder formularios de pago emitidos por dicha empresa, podrán continuar efectuando los mismos en las cuentas correspondientes de los Fondos de Recuperación de Patrimonio Bancario radicadas en el Nuevo Banco Comercial S.A.

La administración de los activos de los Fondos de Recuperación de Patrimonio Bancario se retoma por parte de la Administración Delegada del Banco Central del Uruguay, y a tales efectos, a partir del 26 de agosto de 2008, se podrán realizar gestiones en su sede ubicada en la intersección de las calles 25 de Mayo y Treinta y Tres (ex Casa Central de Banco La Caja Obrera S.A.), 1er. Piso, en el horario de 10:00 a 16:00. Se atenderán también consultas en el referido horario a través de la línea telefónica 915 0501.

# Cuando el agua no para

Uruguay ensaya nuevas formas de encarar las inundaciones

A más de un año de la crecida histórica del río Yi, todavía hay evacuados en refugios en el departamento de Durazno. Los nuevos conceptos en torno a la gestión de inundaciones pasan por desarrollar acciones interinstitucionales, gestionar el riesgo, evaluar posibles períodos de retorno, identificar áreas de riesgo y tipos de inundaciones. Además hay quienes mencionan que habrá que pasar de la solidaridad para con los evacuados (o autoevacuados) a la responsabilidad social.

DESDE 1997 hasta 2006 hubo en el país más de 44.000 evacuados por inundaciones, según datos tomados del Informe Mundial sobre el Desarrollo Humano 2007-2008. Según éste, una de las evidencias del cambio climático en Uruguay es el aumento de las lluvias en un 30% aproximado y la presencia de "eventos extremos" (lluvias y temperaturas fuera de lo normal) que han aumentado en frecuencia e intensidad, previéndose que ambos fenómenos se acentúen en el futuro.

En mayo del año pasado Uruguay sufrió una de las peores inundaciones de su historia; el porcentaje de lluvia fue de un 400% más de lo normal, las aguas subieron más de 13 metros y la población afectada superó los 110.000 habitantes. El fenómeno fue comparado con la inundación de 1959, en la que hubo unos 45 mil evacuados. La catástrofe puso de relieve las dificultades que se presentaron a la hora de brindar respuestas a los damnificados. "Las inundaciones de 2007 dejaron a la vista que había realidades muy diferentes y esto implicaba procesos posteriores diferentes. Hubo varias iniciativas, fundamentalmente una desarrollada en forma conjunta por el Banco de Previsión Social (BPS), el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA), la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) y la prosecretaría de la Presidencia, a los efectos de flexibilizar normas para generar un proceso de recuperación más rápido. Por la vía de los hechos nos dimos cuenta de que no alcanzaba con esas medidas y esas instituciones", explicó a *la diaria* la arquitecta Raquel Lejtregger, coordinadora del Grupo Interinstitucional de Apoyo a los Afectados por las Inundaciones.

## De la solidaridad a la responsabilidad social

En nuestro país la percepción general es que hay pocos eventos dramáticos pero, según contó Lejtregger, "éstos son cada vez más numerosos y, a partir de la tormenta de agosto de 2005 y las inundaciones de 2007, empezó a conceptualizarse el desastre como un proceso que, como tal, tiene distintas fases: prevención, miti-



Inundaciones en Durazno en mayo de 2007. \* FOTO: IVÁN FRANCO

gación, gestión de la emergencia, rehabilitación y recuperación. Cuando comienza la recuperación lo hace también la prevención, intentando no reproducir las condiciones de riesgo".

Inicialmente, el enfoque del Sistema Nacional de Emergencia (SNE) se centraba en efectivizar la respuesta frente a un evento, pero esa concepción ha ido cambiando a nivel internacional y nacional. "La gestión de riesgo es la estrategia, afirmó Lejtregger. Se trata de un proceso continuo que requiere integrar conocimientos que abarcan las vulnerabilidades -con un énfasis en lo social-, el conocimiento de las comunidades como tales, los efectos relacionados al clima, el territorio, el medio físico".

Consultada sobre si existe un determinado protocolo para desplegar en estas situaciones, señaló que "se está trabajando en eso", y agregó que hay que tenerlo, ya que organiza la acción, es fundamental en el momento y después de la inundación, porque permite medir y comparar acciones.

Otro punto que desvela a las autoridades es cómo lograr la participación de la ciudadanía. Para Lejtregger se trata de una búsqueda que no es sencilla, porque "es muy difícil encontrar las formas de participación, si yo como ciudadano no encuentro los mecanismos de diálogo, por más que esté invitado no puedo participar. Existen ámbitos institucionalizados para procesar la participación, pero como son institucionales se hace difícil. Los esfuerzos en esta área tienen que ver, en definitiva, con códigos culturales". Al tema de la participación se vincula el de la solidaridad, y según indicó "hay que dar un salto cualitativo, ver cómo pasar de la solidaridad a la responsabilidad social que es otra cosa: pasa por saber que tengo derechos y deberes, y tengo que ejercerlos".

## Tres desastres, tres modelos

Vale recordar que el SNE es un organismo dependiente del Poder Ejecutivo, creado en 1995, que tiene como objetivos básicos la prevención y acción en situaciones de emergencia. Es un sistema descentralizado, con comités departamentales de emergencia y centros coordinadores de emergencia (Cecoed), en algunos departamentos.

En mayo de este año se realizó el taller "Del desastre a la oportunidad", organizado por el SNE y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con el objetivo de fortalecer el SNE, haciendo énfasis en la prevención y la gestión de riesgo. Simultáneamente, se están aplicando en Treinta y Tres algunos planes piloto, uno de ellos relativo al drenaje urbano, y se está desarrollando un programa de gestión de riesgo dentro del plan de ordenamiento territorial.

De las inundaciones de 2007 se tomaron tres modelos diferentes de actuación, correspondientes a los departamentos de Soriano, Durazno y Treinta y Tres. En el caso de la ciudad de Mercedes, "se dio un corte transversal a toda la sociedad, abarcando todas las capas socioeconómicas". La recuperación se produjo de distintas maneras según los sectores afectados: en la zona enfrentada al río Uruguay, en la rambla de Mercedes, donde se ubican las mejores casas, hubo una capacidad de recuperación sin asistencia. Los sectores medios afectados no tenían memoria de sucesos similares, pocas veces habían sido tomados por el agua, con lo cual tuvieron pocas posibilidades de reacción. El crecimiento de los asentamientos ubicados en zonas bajas cerca del río agravó mucho la situación".

Durazno fue el departamento "con mayor número de afectados y evacuados, casi un tercio de la ciu-

dad quedó inundada, abarcando sobre todo a sectores de muy bajos recursos, con pocas posibilidades de contar con estrategias de cualquier tipo", señaló. La existencia en Durazno de una larga historia de ocupación de las áreas inundables generó problemas importantes y el proceso de recuperación se hizo más complejo. Lejtregger confirmó la existencia, hoy en día (a más de un año de la inundación), de aproximadamente 200 evacuados ubicados en refugios, con los que todavía se está trabajando. "Se crearon ámbitos interinstitucionales y un programa de recuperación interesante modelicamente, en el cual las instituciones centrales fueron la Intendencia de Durazno, el Ministerio de Desarrollo Social (Mides) y la Dirección Nacional de Vivienda (Dinavi) del MVOTMA". Básicamente, se trató de evitar el fracaso de los programas de vivienda, pensando ésta como solución en un marco amplio, teniendo en cuenta las redes sociales, de trabajo, etcétera. El esfuerzo conjunto se amplió a otras instituciones, como el MSP, el INAU y todas las instituciones locales, explicó, agregando que "estas cosas le suceden a alguien que está localizado en un territorio, que tiene una familia, una historia de vida; el Estado tiene que generar mecanismos de enlace con alguien que tiene características únicas, la idea es, con criterios generales, llegar a algo lo más personalizado posible".

En el caso de Treinta y Tres, la inundación llegó a áreas urbanas y rurales. "En la ciudad no existen asentamientos propiamente dichos y los afectados fueron barrios consolidados, haciéndose más difíciles las políticas de realojo", señaló. El trabajo de recuperación en el área rural trajo a primer plano la falta de mecanismos de comunicación que posibilitan la evacuación o asistencia. A dos meses del

suceso, en Treinta y Tres y Soriano se había logrado el retorno de los evacuados a sus hogares. Quedaba por delante no reproducir las condiciones de riesgo.

## Aporte académico

La Udelar colaboró con los tres departamentos afectados a través del Instituto de Teoría Urbanística (ITU) de la Facultad de Arquitectura, que ha investigado durante años las inundaciones urbanas, así como metodologías de diagnóstico y relevamiento.

Sobre cómo se produce una inundación, Adriana Piperno, arquitecta del ITU, explicó que hay dos comportamientos que confluyen: el que es propio del río y los que son propios de la ciudad; son dos sistemas que se cruzan. "A grandes rasgos, hay dos tipos de inundaciones: la del agua que cae sobre la ciudad, que escurre por entre las calles pero al estar impermeabilizadas corre más rápido, inundándose áreas que antes no lo hacían, a éstas se les llama de drenaje y son más cortas en el tiempo. El otro tipo se produce (como en 2007) cuando llueve en toda la cuenca, el agua que recoge el río se va concentrando y se ensancha su curso. Este tipo de inundación produce un impacto, es más larga en el tiempo y en general hay que evacuar".

Un concepto importante en este tema es el período de retorno. Piperno dijo que "se mide en años, de acuerdo a estadísticas se establece la probabilidad de que un evento se repita, tener este dato sirve para definir estrategias. En el caso de las inundaciones de 2007, el período de retorno es de 150 años". Por supuesto, no es exacto y, por otro lado, el cambio climático ha vuelto más compleja esta situación, ya que la cantidad de lluvias ha aumentado.

La intensidad de las inundaciones, según explicaron Piperno y su colega Pablo Sierra, también arquitecto del ITU, depende básicamente de las características de los ríos y de las ciudades. En nuestro país las ciudades se fundaron en general cerca de los ríos, en las partes altas, pero a medida que crecieron se fueron ocupando las planicies de inundación, terrenos que suelen ser baratos y son ocupados por personas de bajos recursos. "No siempre se trata de asentamientos. Son fraccionamientos en su mayoría legales", dijo Sierra.

Hasta el momento lo usual era fraccionar y vender sin tener en cuenta si el suelo era o no inundable. Actualmente, con la aprobación de la Ley de Ordenamiento Territorial, se exigirá a todas las ciudades tener planes. Para el ITU esto es de vital importancia porque permitirá fijar estrategias con respecto a las áreas inundables, y no fraccionar y vender áreas de riesgo. ■